

Министерство транспорта Российской Федерации
Федеральное агентство железнодорожного транспорта
ГОУ ВПО «Дальневосточный государственный
университет путей сообщения»

Кафедра «Уголовно-правовые дисциплины»

А.А. Мамошин

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Методические указания и задания
по выполнению контрольной работы
для студентов ИИФО

Хабаровск
Издательство ДВГУПС
2008

УДК 343.16+347.963(075.8)
ББК Х 72 я 73
М 226

Рецензент

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры «Уголовно-правовые дисциплины»
Дальневосточного государственного университета путей сообщения
Н.С. Ляпустина

Мамошин, А.А.

М 226 Прокурорский надзор в Российской Федерации : метод. указания и задания по выполнению контрольной работы для студентов ИИФО / А.А. Мамошин. – Хабаровск : Изд-во ДВГУПС, 2008. – 34 с.

Методические указания соответствуют ГОС ВПО направления подготовки дипломированных специалистов 030500 «Юриспруденция» специальности 030501 «Юриспруденция».

Содержат общие рекомендации и основные требования по выполнению контрольной работы, литературу, перечень вопросов к зачету.

Методические указания предназначены для студентов заочной формы обучения, изучающих дисциплину «Прокурорский надзор в Российской Федерации».

Отпечатано методом прямого репродуцирования

УДК 343.16+347.963(075.8)
ББК Х 72 я 73

© ГОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» (ДВГУПС), 2008

ВВЕДЕНИЕ

Прокурорский надзор в Российской Федерации – одна из юридических дисциплин, изучение которой предусмотрено государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования (ГОС ВПО) по специальности 030501 «Юриспруденция». Основу курса составляют вопросы организации и деятельности российской прокуратуры, получившие нормативное закрепление в Конституции РФ и Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации». Предмет дисциплины включает в себя изучение законодательства о прокуратуре и содержание деятельности прокуроров по обеспечению точного и единообразного исполнения законов.

Содержание методических указаний направлено на то, чтобы обеспечить полноту усвоения студентами-заочниками настоящей учебной дисциплины, разъяснить проблемы, наиболее сложные в понимании и восприятии, сориентировать на самостоятельное изучение специальной литературы и нормативно-правового материала.

В соответствии с системой построения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» структура методических указаний включает в себя общие положения посвящённые отдельным отраслям надзора и иным направлениям деятельности прокуратуры. Настоящие методические указания составлены с учётом всех последних изменений и дополнений, внесённых в законодательство, составляющее основу прокурорского надзора, а также с учётом развития науки о прокурорском надзоре.

В процессе изучения отдельных тем студенты заочного обучения должны:

- усвоить содержание конкретных направлений деятельности прокуратуры;
- знать правовые нормы, регулирующие деятельность прокуратуры;
- выработать умение правильно применять соответствующие законодательные акты в практической деятельности;
- знать современные тенденции развития и совершенствования прокурорского надзора в Российской Федерации;

Методические указания содержит перечень тем необходимых для полного усвоения изучаемой дисциплины; методические рекомендации к каждой теме; методические указания по выполнению контрольных работ и требования, предъявляемые к ним; темы контрольных работ и условия задач; список литературы, рекомендуемой для изучения курса.

Уровень подготовки студентов оценивается с учётом следующего:

- знаний исходных положений теории прокурорского надзора, ведомственных нормативно-правовых актов;
- умения организовывать и перестраивать свою практическую деятельность в условиях интенсивного обновления и развития законодательства.

Изучение дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации» завершается сдачей зачёта.

ПРОГРАММА КУРСА

ТЕМА 1. Предмет, система и основные понятия дисциплины «прокурорский надзор». Возникновение и основные исторические этапы развития прокуратуры в России

Прокуратура в структуре государственных органов Российской Федерации. Её задачи. Место прокуратуры в системе законодательной, исполнительной и судебной власти.

Предмет и система дисциплины «прокурорский надзор». Соотношение и связь дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами.

Основные понятия прокурорского надзора: прокурор, прокурорский работник, прокурорский надзор, предмет прокурорского надзора, субъект и объект прокурорского надзора, полномочия прокурора, акты прокурорского надзора. Отличие прокурорского надзора от межведомственного контроля (надзора).

Исторические предпосылки образования прокуратуры в России. Основные этапы развития прокуратуры в России. Прокуратура российской империи до судебной реформы 60-х г.г. XIX века. Развитие прокуратуры в связи с судебной реформой 1864 года. Прокуратура в период советской власти и существования СССР. Прокуратура РФ после распада СССР.

Концепция развития системы прокуратуры Российской Федерации на современном этапе.

ТЕМА 2. Правовые основы и принципы организации и деятельности прокуратуры. Функции и основные направления деятельности прокуратуры

Правовое регулирование прокурорского надзора. Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры РФ. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Регламентация деятельности прокуратуры иными федеральными законами.

Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ по вопросам деятельности прокуратуры. Нормативно-правовые акты Генерального прокурора.

Понятие и общая характеристика принципов организации и деятельности прокуратуры.

Принцип законности в деятельности прокуратуры. Принцип единства и централизации в вопросах организации и деятельности прокуратуры. Принцип независимости (в том числе политической) в деятельности прокуратуры. Гласность в деятельности прокуратуры.

Понятие и система функций органов прокуратуры. Общая характеристика функций и основных направлений деятельности прокуратуры. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора.

ТЕМА 3. Система органов и учреждений прокуратуры и её организационная структура. Управление в органах прокуратуры

Понятие прокурорской системы. Территориальные прокуратуры. Прокуратура района (города). Межрайонная прокуратура. Прокуратура субъекта РФ. Полномочия прокурора субъекта РФ.

Специализированные прокуратуры РФ. Военные прокуратуры. Транспортные прокуратуры. Природоохранные прокуратуры. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Прокуратуры войсковых частей (в закрытых административно-территориальных образованиях).

Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами.

Генеральная прокуратура РФ. Генеральный прокурор Российской Федерации, его основные полномочия. Структура Генеральной прокуратуры РФ.

Эволюция системы органов прокуратуры и их полномочий.

Понятие, задачи и принципы управления в органах прокуратуры. Функции управления в органах прокуратуры.

Понятие руководства органами прокуратуры и внутри прокуратуры. Роль руководителя в организации её деятельности. Проведение заседаний коллегии и оперативных совещаний в органах прокуратуры.

Аналитическая работа в органах прокуратуры. Анализ правонарушений и состояния законности в регионе. Анализ поступившей в прокуратуру информации о нарушениях законов. Анализ надзорной и иной деятельности прокуратуры, вытекающей из закона о прокуратуре.

Планирование работы в органах прокуратуры. Факторы, определяющие содержание планов. Виды планов и процедура их составления. Личные (индивидуальные) планы работы прокурорских работников.

Контроль исполнения. Виды проверок.

Ведомственные нормативные акты управления в прокуратуре.

Понятие научной организации труда. Содержание научной организации труда в органах прокуратуры. Пути повышения эффективности труда прокурорских работников. Зависимость конечных результатов от правильной организации труда её работников.

Оценка работы прокуратуры и её работников. Определение эффективности работы прокуратуры.

Делопроизводство, учёт и отчётность в органах прокуратуры.

Организация работы по разрешению жалоб граждан. Организация приёма посетителей. Анализ жалоб и заявлений, поступающих в прокуратуру. Принятие прокурором мер по устранению причин, вызывающих повторные жалобы.

ТЕМА 4. Государственная служба в органах и учреждениях прокуратуры

Особенности службы в органах прокуратуры. Условия и порядок приёма на службу в органы и учреждения прокуратуры. Кадры работников прокуратуры. Предъявляемые требования к кандидатам на должности прокуроров и следователей.

Аттестация прокурорских работников. Присвоение классных чинов, воинских званий работникам органов и учреждений прокуратуры, статус прокурорских работников, поощрение, а также дисциплинарная и иная ответственность прокурорских работников.

Организация учёбы оперативного состава. Действующая система повышения квалификации прокурорских работников и следователей.

Обеспечение социально-материальных условий службы и правовой защиты прокурорских работников.

ТЕМА 5. Тактика и методика прокурорского надзора

Понятие и содержание тактики прокурорского надзора. Тактика как искусство организации и осуществления прокурорского надзора. Соотношение тактики прокурорского надзора и следственной тактики.

Тактика отрасли прокурорского надзора. Тактика прокурорской проверки. Тактика прокурорского реагирования на нарушения законов.

Тактические приёмы и условия их применения.

Понятие и основы методики прокурорской деятельности. Общая и частная методики прокурорского надзора.

Методическое обеспечение прокуратуры. Структура и содержание методических пособий, разработок, рекомендаций.

Внедрение тактики и методики в практику прокурорского надзора.

ТЕМА 6. Прокурорский надзор за исполнением Конституции РФ, законов и законностью правовых актов

Понятие прокурорского надзора за исполнением Конституции РФ, законов и его задачи. Место прокурорского надзора за исполнением Конституции РФ и законов в системе отраслей прокурорского надзора. Предмет прокурорского надзора.

Понятие пределов прокурорского надзора. Пределы в зависимости от круга органов, которыми осуществляется прокурорский надзор за исполнением законов. Пределы в зависимости от круга и содержания правовых актов, за законностью которых осуществляется прокурорский надзор.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

Особенности организации и осуществления прокурорского надзора в Вооружённых силах РФ.

Полномочия прокуроров, направленные на выявление нарушений законов и установление способствующих им обстоятельств (причин и условий).

Полномочия прокуроров, направленные на устранение и предупреждение нарушений законов.

Основания проведения прокурорских проверок. Методика проведения прокурорской проверки исполнения законов. Методика проведения прокурором проверки законности правовых актов.

Акты прокурорского надзора и требования, предъявляемые к ним. Опротестование прокурором незаконных правовых актов. Внесение представлений об устранении нарушений законов. Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении. Возбуждение уголовного дела. Предъявление заявлений (исков) в суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Предостережения о недопустимости нарушения закона. Направление информации в представительные, исполнительные органы власти и иные органы.

Основные направления совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов.

ТЕМА 7. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Полномочия прокуроров по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Разграничение компетенции прокуратуры и судов.

Организация прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Особенности организации прокурорского надзора за соблюдением прав свобод военнослужащих в Вооружённых силах РФ.

Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Меры прокурорского реагирования по устранению и предупреждению нарушений законов, ущемляющих права и свободы человека и гражданина.

Основные направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

ТЕМА 8. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (ОРД). Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД.

Методы выявления, устранения и предупреждения нарушений законов в оперативно-розыскной деятельности.

Понятие, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

Методы выявления, устранения и предупреждения нарушений законов в деятельности названных органов.

Надзор прокурора за исполнением законов при регистрации, рассмотрении и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях.

Надзор прокурора за исполнением законов при возбуждении уголовного дела, производстве следственных действий, привлечении в качестве обвиняемого, применении мер пресечения и иных мер процессуального принуждения, обеспечении прав иных участников досудебного производства.

Надзор прокурора за соблюдением требований закона при окончании предварительного следствия.

Действия прокурора по делу, поступившему к нему с обвинительным заключением.

ТЕМА 9. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу.

Полномочия прокурора и организация работы по надзору за исполнением законов названных выше органами и учреждениями.

Особенности надзора за законностью исполнения наказания, связанного с лишением свободы. Надзор за рассмотрением и разрешением жалоб и заявлений осуждённых и задержанных.

Надзор военного прокурора за законностью содержания осуждённых в дисциплинарных воинских частях и на гауптвахтах.

Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осуждённых от общества.

Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу.

Меры прокурорского реагирования по устранению и предупреждению нарушений законов, допускаемых администрацией, а также задержанными, осуждёнными и другими лицами.

ТЕМА 10. Надзор за соблюдением законов судебными приставами

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

Полномочия прокурора по выявлению и устранению нарушений законодательства в деятельности судебных приставов.

Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами.

Особенности проведения проверок исполнения законов судебными приставами-исполнителями.

ТЕМА 11. Надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения

Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства об административных правонарушениях.

Возбуждение прокурором производства по делу об административном правонарушении.

Основания вступления прокурора в процесс по делу об административном правонарушении.

Полномочия прокуроров, участвующих в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

Опротестование незаконных решений судьи по делу об административных правонарушениях.

ТЕМА 12. Участие прокурора в рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел

Участие прокурора в рассмотрении дел судом общей юрисдикции: общая характеристика. Особенности процессуального положения прокурора в гражданском процессе.

Участие прокурора в суде первой инстанции. Основания для обращения прокурора в суд с гражданским иском или заявлением. Формы участия прокурора в гражданском судопроизводстве. Обязательное участие прокурора в рассмотрении в суде гражданских дел. Поддержание иска (заявления) в суде.

Проверка прокурором законности судебных решений по гражданским делам, не вступивших в законную силу. Основания для внесения представления в суд апелляционной и кассационной инстанции. Участие прокурора в суде второй (апелляционной и кассационной) инстанции.

Участие прокурора в пересмотре судебных актов, вступивших в законную силу. Основания для отмены судебных актов в порядке надзора. Особенности участия прокурора в пересмотре судебных решений по вновь открывшимся обстоятельствам.

ТЕМА 13. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве

Характеристика правового статуса прокурора в арбитражном судопроизводстве.

Участие прокурора в суде первой инстанции. Основания для обращения прокурора в арбитражный суд с иском (заявлением). Требования, предъявляемые к иску. Обращение прокурора в арбитражный суд в защиту государственных и общественных отношений.

Проверка прокурором законности и обоснованности решений арбитражного суда. Требования, предъявляемые к апелляционным и кассационным жалобам. Участие прокурора в рассмотрении арбитражных дел в апелляционной и кассационной инстанциях

Основания для отмены судебных актов в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Участие прокурора в пересмотре судебных актов в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

ТЕМА 14. Участие прокурора при рассмотрении судами уголовных дел

Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции. Процессуальное положение прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства. Участие прокурора в предварительном слушании.

Поддержание государственного обвинения. Участие в исследовании доказательств. Полномочия прокурора в судебном заседании. Предъявление или поддержание гражданского иска в суде. Речь государственного обвинителя, её назначение и содержание.

Особенности участия прокурора в рассмотрении уголовных дел в особом порядке и с участием судом присяжных заседателей.

Обжалование приговоров и иных судебных решений, не вступивших в законную силу. Основания для внесения представлений в апелляционную и кассационную инстанции. Участие прокурора в апелляционной и кассационной инстанциях.

Особенности участия прокурора в пересмотре приговоров и иных судебных решений, вступивших в законную силу. Требования, предъявляемые к надзорному представлению. Возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств. Правовые средства выявления, устранения и предупреждения прокурором нарушений законности в данной стадии уголовного судопроизводства.

Участие прокурора в рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговоров.

ТЕМА 15. Иные (ненадзорные) направления деятельности прокуратуры

Понятие и содержание функции уголовного преследования, осуществляемой органами прокуратуры. Подследственность и предварительное

расследование в органах прокуратуры. Следователь органов прокуратуры и его процессуальное положение.

Сущность, понятие и задачи координации правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации. Формы координационной деятельности.

Участие прокуроров в правотворческой деятельности. Формы участия прокуроров в правотворческой деятельности.

Участие следователей и прокуроров в предупредительно-профилактической работе. Формы участия следователей и прокуроров в предупреждении правонарушений.

Взаимодействие органов прокуратуры с другими государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами в предупреждении и профилактике преступлений и других правонарушений.

Правовые основы и порядок участия прокуроров в рассмотрении внесённых ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

ТЕМА 16. Международное сотрудничество органов прокуратуры

Правовые основы международного сотрудничества органов прокуратуры в борьбе с преступностью. Сущность и задачи международного сотрудничества органов прокуратуры. Основные направления международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Международная ассоциация прокуроров. Координационный совет Генеральных прокуроров стран СНГ.

Участие Генеральной прокуратуры РФ в разработке международных договоров Российской Федерации. Процессуальные механизмы участия Генеральной прокуратуры РФ и подчинённых ей органов прокуратуры в решении вопросов международной помощи и борьбы с преступностью. Перспективы развития и совершенствования данного направления органов прокуратуры.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Концепция учебной дисциплины отражает современную систему взглядов на состояние правового регулирования прокурорского надзора и иных направлений деятельности прокуратуры, теоретические и практические вопросы, возникающие в процессе осуществления прокурорами надзорной деятельности и выполнения прокуратурой иных функций, предусмотренных законом.

Для успешного освоения дисциплины «Прокурорский надзор» студентам необходимо использовать свои знания, полученные при изучении норм и институтов других отраслей права: уголовно-процессуального, гражданско-процессуального, уголовно-исполнительного, административного и др.

Поскольку в правовом регулировании организации и деятельности прокуратуры большую роль играют указания и приказы Генерального прокурора РФ, конкретизирующие многие положения законов, студентам необходимо обратить особое внимание на изучение этих нормативно-правовых актов.

Подготовка студентов должна осуществляться путем ознакомления с методическими рекомендациями, изложенными в настоящих методических указаниях, изучения соответствующей литературы и нормативно-правового материала.

Изучая тему «Предмет, система и основные понятия дисциплины «Прокурорский надзор». Возникновение и основные исторические этапы развития прокуратуры России» следует усвоить, что закрепленный в Конституции РФ и ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов представляет собой самостоятельную отрасль государственной деятельности. Это определяет как предмет, так и систему дисциплины «Прокурорский надзор» как самостоятельную отрасль юридической науки.

Определяя место и роль прокуратуры в государственном механизме, необходимо отметить, что она не претендует на роль самостоятельной власти. Прокуратура является элементом системы сдерживания отдельных ветвей власти от незаконных противоправных действий и обеспечивает их взаимодействие в целях обеспечения режима законности и правопорядка, обеспечения и защиты прав граждан.

Необходимо ознакомиться с историей становления и развития органов прокуратуры РФ, уяснить какими объективными потребностями было вызвано появление указанного института государственной власти, какую социальную ценность для общества и государства имели органы прокуратуры на протяжении своего исторического развития.

Студент-заочник должен уяснить основные исторические этапы развития прокуратуры России, в том числе касающиеся прокуратуры Российской империи до судебной реформы 60-х гг. XIX века, прокуратуры России в период судебной реформы 1864 года, в период советской власти и существования СССР, а также прокуратуры РФ после распада СССР.

Изучение дисциплины «Прокурорский надзор» требует усвоения следующих основных понятий: прокурор, прокурорский работник, прокурорский надзор, предмет прокурорского надзора, полномочия прокурора, объект и субъект прокурорского надзора, средства прокурорского надзора.

Рассматривая вопрос о концепции развития прокуратуры в России в современных условиях, следует иметь в виду, что в настоящее время прокуратура рассматривается как прокуратура переходного периода, то есть перехода от тоталитарного к правовому государству.

Готовясь к изучению темы «Правовые основы и принципы организации и деятельности прокуратуры. Функции и основные направления деятельности прокуратуры», студентам необходимо чётко представлять себе, что правовые основы и деятельности прокуратуры составляют Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», другие федеральные законы и международные договоры Российской Федерации (ст. 3 ФЗ «О прокуратуре РФ»). Вместе с тем правовые основы организации и деятельности прокуратуры дополняют Указы Президента РФ по вопросам деятельности прокуратуры, а также нормативно-правовые акты Генеральной прокуратуры РФ.

Следует уяснить, что понимание стоящих перед прокуратурой задач, определяющих направление её деятельности, принципы организации и функционирования являются необходимой предпосылкой изучения других тем курса.

Основной задачей органов прокуратуры является осуществление от имени Российской Федерации надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории России (ч. 1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Студенты, кроме основной задачи, должны знать конкретные задачи органов прокуратуры по всем отраслям надзора и иным направлениям деятельности органов прокуратуры.

Изучая принципы организации и деятельности прокуратуры, необходимо усвоить, что это закреплённые в законодательстве основополагающие требования, которые выражают основы построения организации и деятельности прокуратуры.

Принципы не следует смешивать с условиями и порядком выполнения прокурором своих функций, последние относительно принципов организации и деятельности прокуратуры носят подчинённый, дополнительный характер.

В юридической литературе вопрос о системе принципов организации и деятельности прокуратуры носит дискуссионный характер и не нашёл единообразного решения. Из анализа Конституции РФ, Федерального закона «О прокуратуре РФ» и других законов систему принципов организации и деятельности прокуратуры составляют:

1. Принцип законности.
2. Принцип единства и централизации.
3. Принцип независимости (в том числе политической) органов прокуратуры.

4. Принцип гласности.

Закреплённые в законах принципы организации и деятельности прокуратуры носят общеобязательный характер, тесно связаны между собой и взаимообусловлены. Студент должен понять назначения каждого принципа, знать его полное и точное содержание, уметь устанавливать связи между принципами при решении вопросов практической деятельности.

Раскрывая вопрос о функциях прокуратуры, основываясь на общих положениях государственно-правовой теории, понятие функции прокуратуры можно сформулировать как такой вид её деятельности, которая определяется социальным предназначением прокуратуры, выраженным в её задачах, характеризуется определённым предметом ведения, направлен на решение этих задач и требует использования присущих ему полномочий и правовых средств.

Главной функцией прокуратуры, предопределившей необходимость её создания, является надзор за исполнением законов, так как прокуратура – это специальный государственный орган, назначение которого заключается в надзоре за точным и единообразным исполнением законов на территории России. Эта функция закреплена в ч. 1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ».

Все остальные функции прокуратуры носят дополнительный и подчинённый характер по отношению к основной функции. Таким образом, можно выделить следующие функции прокуратуры, закреплённые в ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»:

1. Надзор за исполнением законов.

2. координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

3. Уголовное преследование.

4. Участие в рассмотрении дел судами.

5. Участие в правотворческой деятельности.

Функции прокуратуры в той или иной степени связаны между собой, а некоторые из них имеют общие элементы и содержание (например, уголовное преследование, в частности, включает в себя и поддержание государственного обвинения в суде).

Изучая тему «Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)» прежде всего, следует понять сущность и задачи данной функции прокурорского надзора, важно усвоить специфические задачи, стоящие перед прокурором при осуществлении общего надзора.

Студенты должны знать предмет общего надзора (ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ»), его пределы, на какие законодательные акты он распадается. Следует чётко представлять объекты надзорной деятельности прокуроров: федеральные министерства, государственные комитеты, службы и иные федеральные органы исполнительной власти, представительные

(законодательные) и исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы военного управления, органы контроля, их должностные лица, органы управления и руководителя коммерческих и некоммерческих организаций (ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Студент должен представлять критерии, определяющие группы общего надзора: в каких случаях прокурор приносит протест на противоречащий закону правовой акт (ст. 23 ФЗ «О прокуратуре РФ»), а в каких случаях вносится представление в орган или должностному лицу (ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Студенты должны знать полномочия прокурора по осуществлению общего надзора, предоставленные ст. 22 ФЗ «О прокуратуре РФ», а также правовые акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов: протест, представление, предостережение (ст. ст. 23, 24, 25, 25¹, ФЗ «О прокуратуре РФ»). Кроме того, необходимо уяснить требования, предъявляемые к актам прокурорского реагирования, форму этих актов, условия и порядок их принесения. Порядок рассмотрения и правовые последствия принесения (внесения, объявления, вынесения) актов прокурорского реагирования.

Следует изучить условия организации общенадзорной деятельности, разграничение компетенции прокуроров при осуществлении общего надзора, а также предметно-зональный принцип организации работы органов прокуратуры по общему надзору.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Основной формой подготовки студентов заочного обучения является самостоятельная работа в межсессионный период, которая составляет не менее 80 % от общего объёма, отведённого на изучение дисциплины.

В самостоятельной работе студент опирается на учебную программу курса «Прокурорский надзор» и методические рекомендации по его изучению. Наряду с учебной и дополнительной литературой нужно самым тщательным образом изучать источники действующего законодательства, регулирующего прокурорский надзор и практику его применения. Надо также следить за изменением в законодательстве, которые публикуются в «Собрании законодательства Российской Федерации» и в «Российской газете», а также пополнять их за счёт нормативных баз данных «Гарант», «Кодекс», «Консультант плюс» и др. и усваивать соответствующие вопросы тем с учётом происходящих изменений.

Необходимо систематически знакомиться и знать руководящие разъяснения, содержащиеся в постановлениях Пленума Верховного суда Рос-

сийской Федерации по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении уголовных и гражданских дел. Информацию о судебной практике по конкретным уголовным и гражданским делам можно получить в журналах «Российская юстиция» и Бюллетене Верховного суда Российской Федерации.

Большое значение для источников российского законодательства имеют решения Конституционного суда Российской Федерации. Принимаемые им решения (постановления) могут существенно влиять на содержание и юридическое значение законодательства. Конституционный суд РФ вправе признать тот или иной закон полностью или частично противоречащий Конституции РФ, а такое решение, по сути своей означает, что закон в целом или его часть не подлежит применению.

Большую помощь студентам при изучении курса «Прокурорский надзор» и применение его знаний на практике может оказать раздел, освещающий вопросы теории и практики прокурорского надзора, который публикуется в журнале «Законность».

Для более полного усвоения учебного представляется целесообразным ознакомление с примерными образцами документов, используемых при осуществлении прокурорского надзора, которые изложены в курсе лекций и практикуме по прокурорскому надзору под редакцией Винокурова Ю.Е. (Издательство «Экзамен» М, 2004 г).

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Общие методические указания

Выполнение студентами контрольной работы способствует уяснению основных институтов прокурорского надзора, самостоятельному, логически обоснованному изложению правовой мысли, аргументированным выводам, правильному применению Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и иных нормативно-правовых актов.

Выполнение контрольной работы позволяет студентам закрепить практически свои знания, а преподавателю – проверить уровень этих знаний, указать на ошибки и недостатки в изучении прокурорского надзора.

Важным условием успешного выполнения контрольной работы является предварительное изучение студентами Федерального закона «О прокуратуре в Российской Федерации», указов Президента Российской Федерации, касающихся организации и деятельности прокуратуры, приказов Генерального прокурора Российской Федерации, иных нормативных актов и учебной литературы. В работе должны быть ссылки на те нормативные акты, которые использовались при решении задач.

Контрольная работа заключается в выполнении теоретического задания и решения задачи.

Решение задачи следует начинать с ответа на поставленный вопрос, после чего необходимо юридически обосновать свой ответ. При этом необходимо сослаться на нормативно-правовые акты, подтверждающие правильность вашего решения.

На каждую контрольную работу составляется отзыв (рецензия), в которой отражаются позитивные и негативные аспекты работы, ставятся вопросы, по которым следует подготовиться к защите, могут быть даны дополнительные задания.

Перед защитой студенты должны ознакомиться с отзывом и устранить отмеченные недостатки. При отрицательном отзыве работу следует выполнить заново, приобщив к ней предыдущий отзыв.

Контрольная работа может быть оценена неудовлетворительно в следующих случаях: работа не раскрывает содержание вопроса в полном объеме; работа выполнена не самостоятельно; работа выполнена без привлечения необходимой литературы, например, на базе одного источника или с использованием отменённых законов; неверно решены задачи.

Требования по выполнению контрольной работы

Работа выполняется по вариантам. Номер варианта зависит от последней цифры в номере зачетной книжки.

Самовольная замена варианта не допускается, и работа, выполненная не по своему варианту, к собеседованию не допускается.

Объем контрольной работы не должен превышать 20 страниц рукописного текста. Она должна быть выполнена грамотно, написана разборчивым почерком, ошибки и исправления не допускаются.

Страницы должны быть пронумерованы. На титульном листе следует указать наименование учебного заведения, факультет, курс, номер группы, фамилию, имя, отчество студента и преподавателя.

Контрольная работа предусматривает несколько вариантов. Студенты, в зачетных книжках которых последняя цифра 1 или 0, выполняют вариант № 1, № 10; 2 и 6 – вариант № 2, № 6; 3 и 7 – вариант № 3, № 7; 4 и 8 – вариант № 4, № 8; 5 и 9 – вариант № 5, № 9.

Вариант № 1, № 10

1. Правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации.
2. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
3. Задача № 1:

Следователь РОВД предъявил обвинение Волошину по п. «г» ч. 2 ст. 158 УК РФ и избрал меру пресечения – содержание под стражей, получив санкцию у заместителя прокурора района.

Районный суд возвратил уголовное дело на дополнительное расследование ввиду нарушения закона.

Вопрос: В чем выразилось нарушение закона и кем он нарушен?

Задача № 2:

Прокурор района, проверяя по поступившим к нему жалобам исполнение трудового законодательства на заводе, счёл, что 4 приказа директора завода об увольнении работников были изданы незаконно и необоснованно. Своим постановлением прокурор района отменил приказы директора завода.

В соответствии ли с законом поступил ли прокурор?

Если нет, то как он должен был поступить?

Вариант № 2, № 6

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ.

2. Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

3. Задача №1:

Следователь Пастухов допустил нарушение процессуального закона при производстве ряда следственных действий. Начальник следственного отдела вынес постановление об отстранении следователя Пастухова от дальнейшего расследования по данному уголовному делу, о чем сообщил прокурору района. Прокурор района, ознакомившись с данным постановлением, отменил решение начальника следственного отдела.

Вопрос: а) оцените действия прокурора;

б) кто имеет право отстранять следователя от производства предварительного следствия?

Задача № 2:

Изучая проекты решений Законодательской Думы края, прокурор данного субъекта РФ обнаружил, что в случае принятия одного из Постановлений законодательского органа, последнее будет противоречить Федеральному закону РФ.

Действия прокурора, обнаружившего нарушения?

Вариант № 3, № 7

1. Возникновение и исторические этапы развития российской прокуратуры.

2. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

3. Задача №1:

Следователь предъявил обвинение несовершеннолетнему Самойлову в совершении разбойного нападения, затем вынес постановление об избрании в отношении него меры пресечения – заключение под стражу и обратился к прокурору за получением санкции. Прокурор, изучив материалы уголовного дела, арест Самойлов санкционировал.

Вопрос: Как должен был поступить прокурор перед санкционированием ареста несовершеннолетнего обвиняемого?

Задача №2:

В прокуратуру района поступило сообщение о нарушении законодательства о технике безопасности на одном из заводов района. Прокурор района поручил проверку данной информации своему помощнику. На следующий день помощника прокурора не пропустили на территорию завода, объяснив это тем, что проход на территорию завода допускается только по специальному пропуску, которого у помощника прокурора не оказалась.

Оцените действия администрации завода?

Вариант № 4, № 8

1. Функции и направления деятельности органов прокуратуры.
2. Прокурорский надзор за соблюдением законов (общий надзор).
3. Задача №1:

Изучив уголовное дело по обвинению Ветрова в убийстве из хулиганских побуждений (п. «н» ч. 2 ст. 105 УК РФ), прокурор утвердил обвинительное заключение и направил дело для рассмотрения в районный суд.

Вопрос: Правильно ли поступил прокурор района?

Задача № 2:

Осуществляя надзор за лицами, отбывающими наказание в воспитательной колонии для несовершеннолетних, прокурор обнаружил, что несовершеннолетняя Н. на момент вынесения приговора не достигла возраста уголовной ответственности, предусмотренного за тот вид преступления, за который ей вынесли приговор.

Что должен предпринять прокурор?

Вариант № 5, № 9

1. Взаимодействие и сотрудничество прокуратуры РФ с органами прокуратуры зарубежных стран.
2. Территориальные и специализированные органы прокуратуры РФ.

3. Задача №1:

Трошкин привлечен в качестве обвиняемого по делу о разбойном нападении на гр-ку Седову. Однако в процессе дальнейшего расследования было установлено его алиби, и в преступлении был изобличен Попов. Следователь прекратил уголовное дело в отношении Трошкина за недоказанностью его участия в преступлении. Ознакомившись с копией постановления о прекращении уголовного дела, Трошкин подал жалобу, возражая против указанного основания прекращения дела, указав, что в постановлении не исключена его виновность.

Вопрос: Какое решение должен принять прокурор по жалобе Трошкина?

Задача №2:

Из материалов уголовного дела видно, что постановление старшего следователя отдела по расследованию особо важных дел прокуратуры края о прекращении в отношении гр. С. Уголовного дела было отменено постановлением начальника этого отдела (он же помощник прокурора края).

Правомочны ли действия начальника отдела?

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Предмет и система курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации».

2. Место и роль прокуратуры в системе государственных органов Российской Федерации.

3. Этапы становления и развития прокуратуры в России.

4. Понятие, сущность и предмет прокурорского надзора.

5. Основные направления прокурорского надзора.

6. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры.

7. Концепция прокурорского надзора на современном этапе развития России.

8. Задачи, стоящие перед органами прокуратуры.

9. Понятие и система принципов организации и деятельности органов прокуратуры.

10. Принцип единства и централизации в деятельности прокуратуры.

11. Функции органов прокуратуры: понятие и система.

12. Система органов прокуратуры.

13. Генеральная прокуратура РФ.

14. Прокуратура субъекта РФ.

15. Специализированные прокуратуры.

16. Понятие, задачи и принципы управления в органах прокуратуры.

17. Сущность, предмет и задачи надзора за исполнением законов.

18. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов.

19. Акты прокурорского надзора.
20. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
21. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
22. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.
23. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания предварительного следствия.
24. Надзор прокурора за исполнением законов при регистрации, рассмотрении и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях.
25. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью привлечений к уголовной ответственности и применения мер пресечения.
26. Надзор прокурора за соблюдением требований закона об обеспечении прав подозреваемого и обвиняемого на защиту.
27. Надзор прокурора за исполнением законов органами предварительного расследования в досудебных стадиях.
28. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
29. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
30. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
31. Объекты и предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
32. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
33. Организация прокурорского надзора за законностью исполнения наказания в виде лишения свободы.
34. Особенности прокурорского надзора за законностью при исполнении наказаний, несвязанных с изоляцией осужденного от общества.
35. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

- 36. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции.
- 37. Особенности участи прокурора в суде присяжных.
- 38. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом кассационной и надзорной инстанции.
- 39. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом первой инстанции.
- 40. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом кассационной и надзорной инстанции.
- 41. Участие прокурора в арбитражном производстве.
- 42. Уголовное преследование как функция органов прокуратуры.
- 43. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: понятие, участники, правовое регулирование.
- 44. Формы и принципы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
- 45. Участие прокурора в правотворческой деятельности.
- 46. Ведомственные нормативные акты управления в органах прокуратуры.
- 47. Прокурорский надзор за законность и обоснованностью применения мер процессуального принуждения.
- 48. Общая характеристика организации и деятельности прокуратуры в зарубежных странах.
- 49. Прокуратура Российской Федерации и международные организации.
- 50. Взаимодействие и сотрудничество прокуратуры Российской Федерации с органами прокуратуры зарубежных стран.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года).
2. Декларация прав и свобод человека и гражданина (принята постановлением Верховного Совета РСФСР от 21.11.1991 г. № 1920 – I (ВСНД. 1991 № 52 ст.1865).
3. Федеральный Конституционный закон РФ «О Конституционном суде Российской Федерации» от 27.07.1994 № 1 ФКЗ (С последующими изменениями и дополнениями, // СЗ РФ 1995, № 18 ст.1589; 2003 г. № 27 (г. 1) ст. 2700).
4. Федеральный конституционный закон РФ «О судебной системе РФ» от 31.12.1996 № 1 ФКЗ (С последующими изменениями и дополнениями, // СЗ РФ 1997, ст. № 1; 2001 № 51 ст. 4825).
5. Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 г. №1 – ФКЗ (СЗ РФ 1997 № 9 ст.1011).
6. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. №138 ФЗ (С последующими изменениями // СЗ РФ 2002 №46 ст. 4532; от 30.06.2003 №86-ФЗ; от 27.06.2004. №46-ФЗ; от 28.07.2004 №94 ФЗ; от 02.11.2004 №127 ФЗ; от 29.12.2004 №194 ФЗ; с изм. внесёнными Постановлениями Конституционного суда РФ от 18.07.2003 №13-П; 27.01.2004 №1-П; 25.02.2004 №4-П).
7. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 г. №95 ФЗ // СЗ РФ 2002 г. №30 ст.3012 (С изменениями от 28.07.2004г. № 80-ФЗ; 2.11.2004г. № 127 ФЗ; 31.03.2005г. №25 ФЗ; с изм. внесёнными Постановлениями Конституционного суда РФ от 16.07.2004г. №15-П).
8. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001г. №174 ФЗ// СЗ РФ 2001г. №52 г.1 ст.4921 (С изменениями и дополнениями от 29.05.2002г.; от 24.07.2002г.; от 25.07.2002г. от 31.10.2002г. от 30.06.2003г.; от 4.07.2003г.; от 7.07.2003г.; от 11.03.2004г.; от 24.04.2004г.; 29.06.2004г.).
9. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8.01.1997г. №1 ФЗ // СЗ РФ 1997г. №2 ст.198 (с изм. от 8.12.2003г. №161 ФЗ).
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195 ФЗ // СЗ РФ 2002г. №1 (г.1) ст.1 (С изм. и доп. от 22.07.2005г.; от 21.07.2005г.; от 2.07.2005г.; от 5.12.2005г.).
11. ФЗ РФ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992г. №2202-1 (в редакции ФЗ от 17.11.1995г. №168 – ФЗ // (СЗ РФ 1995г. №47 ст.4472) с изм. и доп. от 10.02.1999г. №31-ФЗ (СЗ РФ 1999 №7 ст.878); ст. 19.11.99г. №202-ФЗ (СЗ РФ №47 ст.5620); от 02.01.2000 № 150 ФЗ (СЗ РФ

01 № 53 г. 1 ст. 5018); от 30.12.01 г. № 194 ФЗ (СЗ РФ 2001 г. № 53 г. 1 ст. 5030); от 28.06.02 г. № 77. ФЗ (СЗ РФ 2002 г. № 26 ст. 2523); от 28.07.02 г. № 112. ФЗ (СЗ РФ 2002 г. № 30. ст. 3029); от 05.10.2002 г. № 120 ФЗ (СЗ РФ 2002 г. № 40. ст. 3853), (30.06.2003 г.; 22.08.2004 г.; 15.07.2005 г.; 4.11.2005 г.).

12. Закон РСФСР «О милиции» ст. 18.04.1991 г. ВСНД, 1991, № 13 ст. 503. с изменениями и дополнениями. 1993 № 10 ст. 360; № 32. ст. 123; СЗ РФ. 1996 г. № 25 ст. 2964; 1999 г. № 14 ст. 1666; № 49. ст. 5905; 2000 г. № 31 ст. 3204; № 46. ст. 4537; 2001 г. № 31 ст. 3172; № 32. ст. 3316; 2002 г. № 18. ст. 1721; № 27. ст. 2620; № 30. ст. 3029.

13. ФЗ «Об оперативно – розыскной деятельности» от 12.08.1995 г. № 144 – ФЗ (СЗ РФ 1995. № 33 ст. 3349). С изменениями и дополнениями от 18.07.1997 г. № 101 ФЗ; от 21.07.1998 г. № 117 – ФЗ; от 05.01.1999 г. № 6 – ФЗ; от 30.12.1999 г. № 225 – ФЗ; от 20.03.01 г. № 26 – ФЗ;

14. ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 21.07.1995 г. № 103 – ФЗ (СЗ РФ 1995 г. № 29. ст. 2795). (С изменениями и дополнениями СЗ РФ 1998 г. № 30 ст. 3513; 2001 г. № 11 ст. 1020).

15. ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20.04.1995 г. № 45 – ФЗ (СЗ РФ. 1995 г. № 17. ст. 1455) (С изменениями и дополнениями СЗ РФ 1998 г. № 30 ст. 3613; 1999 г. № 2. ст. 238; 2000 г. № 10. ст. 1067; 2001 г. № 26. ст. 2580; № 49 ст. 4566).

16. ФЗ «О судебных приставах» от 21.07.1997. № 118 – ФЗ (СЗ РФ 1997 г. № 30 ст. 3590), (С изменениями и дополнениями СЗ РФ 2000 г. № 46. ст. 4537).

17. ФЗ «Об исполнительном производстве» от 21.07.1997 г. № 119 – ФЗ (СЗ РФ 1997 г. № 30. ст. 3591), (С изменениями и дополнениями СЗ РФ 2001г. № 32. ст. 3412).

18. ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31.07.1995 г. № 119 – ФЗ (СЗ РФ 1995 г. № 31 ст. 2990). (С изменениями и дополнениями СЗ РФ 1999 г. № 9. ст. 974; 2000 г. № 46. ст. 4537).

19. ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 г. (Российская газета 2006 г. 5 мая).

20. Закон РФ «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27.04.1993 г. № 4866 – 1. (ВСНД. 1993 г. № 19 ст. 685). (С изменениями и дополнениями СЗ РФ 1995 г. № 51. ст. 4970).

21. Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21.07.1993 г. № 5473 – 1. (ВСНД. 1993 г. № 33. ст. 1316), (С изменениями и дополнениями СЗ РФ 2000 г. № 26. ст. 2730; 2001 г. № 11. ст. 1002).

22. Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 г. № 3185 – 1. (ВСНД 1992 г. № 33. ст. 1913), С изменениями и дополнениями (СЗ 1998 г. № 30. ст. 3613; 2002 г. № 30.ст. 3033).

23. Положение о прохождении службы в органах учреждениях прокуратуры Российской Федерации (Утв. Постановлением Гос. Думы Федерального Собрания Российской Федерации) от 23.06.1997 г. № 1607 – ПГД (СЗ РФ 1997 г. № 27. ст. 3174).

24. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. (Утв. Указом Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567), (СЗ РФ 1996 г. № 13. ст. 1958).

25. Положение о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации (Утв. Указом Президента РФ от 30.06.1997 г. № 659.), (СЗ РФ 1997 г. № 27.ст. 3185).

Руководящие документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации

1. Об утверждении структуры Генеральной прокуратуры Российской Федерации. (Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 05.02.1996 г. № 12).

2. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 22.05.1996 г. № 30).

3. Об участии органов и учреждений прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре Российской Федерации. (Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 09.08.1996 г. № 47).

4. Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием (Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 18.06.1997 г. № 31).

5. О совершенствовании системы подготовки и повышения квалификации прокурорско-следственных (Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 28.11.1997 г. № 71).

6. Об организации международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации (Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 03.08.1998 г. № 50).

7. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении полномочий судебными приставами (Указание Генерального прокурора РФ от 06.01.1999 г. № 1/7).

8. Об организации надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно – розыскной деятельности». (Приказ Генерального Прокурора РФ от 25.04.2000 г. № 56).

9. Об организации надзора за исполнением законодательства, направленного на предупреждение преступных проявлений (Указание Генерального прокурора РФ от 28.08.2001 г. № 52/20).

10. Об организации исполнения Федерального закона «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и переходе органов прокуратуры к работе в новых условиях уголовного судопроизводства». (Приказ Генерального Прокурора РФ от 20.02.2000 г. № 7).

11. Об организации работы прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства. (Приказ Генерального прокурора РФ от 03.06.2002 г. № 28).

12. О поддержании государственного обвинения (Приказ Генерального прокурора РФ от 20.08.2002 г. № 51).

13. Об участии прокуроров в надзорной стадии уголовного судопроизводства (Приказ Генерального прокурора РФ от 11.02.2003 г. № 10).

14. О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве. (Приказ Генерального прокурора РФ от 05.06.2003г. №20).

15. Об обеспечении участия прокуроров в гражданском судопроизводстве (Приказ Генерального прокурора РФ от 02.12.2003 г. №51).

16. Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах. (Приказ Генерального прокурора РФ от 05.08.2003 г. №27). Сборник основных организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Том 1 (Издательский дом «Автограф» Тула. 2004).

17. О мерах по укреплению законности при вынесении постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. (Приказ Генерального прокурора РФ и Министра внутренних дел РФ от 16 мая 2005 г. №18/350).

18. О совершенствовании системы приёма, регистрации и проверки сообщений о преступлениях в органах прокуратуры Российской Федерации. (Приказ Генерального прокурора РФ от 16 марта 2006г. №12). (Законность, 2006г. №5 стр. 51-59).

Официальные акты высших судебных органов.

1. По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 5 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с жалобой гр. Б.А. Кехмана. (Постановление Конституционного суда РФ от 18.02.2000г. №3-П (СЗ РФ 2000г. №9 ст. 1066)).

2. По делу о проверке конституционности отдельных положений п.2 ст.1; п.1 ст.21 и п.3 ст.22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросом судебной коллегии по гражданским делам Верховного

Суда РФ. (Постановление Конституционного Суда РФ от 11.04.2000г. №6-П (СЗ РФ 2000г. №16 ст.1774)).

3. По делу о проверке конституционности положений ст. ст. 115 и 231 ГПК РСФСР; статей 26, 251 и 253 ГПК РФ; статей 1, 21 и 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросами Гос. Собрания Курал-тая республики Башкортостан, Гос. Совета республики Татарстан и Верховного Суда республики Татарстан (Постановление Конституционного суда РФ от 18.07.03г. №13-П).

4. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел по заявлениям прокуроров о признании правовых актов противоречащими закону. (Постановление Пленума ВС РФ от 27.04.1993г. №5).

5. О некоторых вопросах, связанных с применением статей 23 и 25 Конституции РФ (Постановление Пленума ВС РФ от 24.12.1993г. №13).

6. О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Арбитражного процессуального кодекса РФ (Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 9.12.2002г. №11).

7. О некоторых вопросах, возникающих в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса РФ (Постановление Пленума ВС РФ от 20.01.2003г. №2).

8. О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. (Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 27.01.2003г. №2).

9. О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса РФ, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей. (Постановление Пленума ВС РФ от 22 ноября 2005г. №23).

Основная литература

1. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. Учебник. М, «Юрайт» 2004г.
2. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. Курс лекций и практикум. – М.: Экзамен, 2004.
3. Сухарев А.Я. Прокурорский надзор. Учебник. – М.: Норма 2005 г.
4. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник / Под ред. А.А. Чувилева. – М.: Юристъ, 2001.

Дополнительная литература

1. Алексеев А.И., Ястребов В.Б. Профессия – прокурор. Введение в юридическую специальность. – М., 1998 г.
2. Бессарабов В.Г. Прокуратура России в системе государственного контроля. – М., Издательство НИИ Прокуратуры, 1999 г.

3. Кобзарев Ф.М. Правовой статус российской прокуратуры и проблемы его развития. Лекция. – М., ИПК прокуратуры, 2002 г.
4. Проблемы развития правового статуса российской прокуратуры в условиях переходного периода. – М., НИИ Прокуратуры, 1998 г.
5. Смирнов А.Ф. Место и роль прокуратуры в системе государственной власти. Лекция. – М. 1995 г.
6. Байков А. Проблемы развития российской прокуратуры в условиях переходного периода. // Законность, 1998 г. № 7.
7. Бессарабов В. Место прокуратуры в государственном механизме современной России. // Законность, 1999 г. № 10.
8. Костенко Н.И. Место прокуратуры в государственном механизме. // Государство и право. 1995 г, № 11 стр. 12-21.
9. Рохлин В. Проблемы развития прокуратуры: взгляд науки. // Законность, 2000 г. № 6.
10. Чуглазов Г. Прокуратура в системе органов государственной власти. // Законность. 2003 г. № 2.
11. Терещенко А. Реформа прокуратуры: новые приоритеты. // Законность, 2006 г. № 8 стр. 4-7.
12. Антонова В. Гласность прокурорского надзора. // Законность. 1997 г. № 3.
13. Беляев В.П. Проблемы правового регулирования прокурорского надзора в РФ. // Правовая политика и правовая жизнь. Саратов № 4 стр. 79-87.
14. Женетель С.З. Некоторые вопросы прокурорского надзора. // Российский судья. 2002 г. № 1. стр. 24-28.
15. Кондрашков Н. Становление правового государства и функции прокуратуры. // Законность. 1994 г. № 4. стр. 28-31.
16. Мельников Н.В. Прокурорский надзор – самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России. // Государство и право. 2003 г. № 5. стр. 34-41.
17. Селезнев М. Еще раз о независимости прокуроров. // Законность. 1998 г. № 12.
18. Становление правового государства в Российской Федерации и функции прокуратуры: круглый стол журнала «Государство и право». // Государство и право. 1994 г. № 5.
19. Шалумов М.Р. Функции прокуратуры. // Государство и право. 1995 г. № 6.
20. Кливер И.Я. Управление прокурорской системой в условиях формирования правового государства. Учебное пособие. – М., 1990 г.
21. Кливер И.Я. Организация планирования работы в органах прокуратуры. Учебное пособие. – М., 1991 г.

22. Организация работы городской (районной) прокуратуры. Методическое пособие. Коллектив авторов. – М., НИИ Прокуратуры, 2001 г.
23. Рябцев В.П. Организация управления в органах прокуратуры. – М. 1998 г.
24. Смирнов А.Ф. Основы организации и управления в органах прокуратуры Российской Федерации. Учебное пособие. – М. 1996 г.
25. Карнов Н. Военная прокуратура: совершенствование деятельности. // Законность. 1999 г. № 2.
26. Кукушкин П. Взаимодействие территориальных и специализированных прокуратур // Законность. 1997 г. № 8.
27. Макаров Н. Управление Генеральной прокуратуры в федеральных округах. // Законность. 2001 г. № 6.
28. Рохлин В. Правовой статус прокуроров и управлений. // Законность. 1998 г. № 8.
29. Чурилов А., Титов И. Аналитическая работа в органах прокуратуры. // Соц. Законность. 1993 г. № 4. стр. 16-23.
30. Тарнаев Н.Н. Стилль делового общения прокурора – руководителя. Лекция. – М. 1991 г.
31. Об основных направлениях работы с кадрами в органах прокуратуры. / Приказ Генерального прокурора РФ от 11.11.1996 г. №66.
32. О совершенствовании системы подготовки и повышения квалификации прокурорско-следственных работников. (Приказ Генерального прокурора РФ от 28.11.1997 г. № 71).
33. Маклаков Д. Кандидат на должность прокурора. // Законность, 2006 г. № 8, стр. 27-28.
34. Соболев С. Организация практических учебных занятий со следователями. // Законность. 2006 г. № 5. стр. 22-24.
35. Шобухин В. Юридическое образование работников прокуратуры. // Законность. 2006 г. стр. 35-38.
36. Пособие для природоохранных прокуроров. – М., Издательство МНЭПУ., 1999 г.
37. Чурилов А.В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о занятости населения. Учебное пособие. – М., 1994 г.
38. Алексеев А. Общий надзор: проблемы и перспективы. // Законность. 1999г.№ 2.
39. Алиев В. Национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса»: надзор за соблюдением законодательства. // Законность, 2006 г. № 7. стр. 7-9.
40. Ашурбеков Т. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции. // Законность, 2006 г. № 7. стр. 2-5.
41. Бессарабов В. Прокуратура и органы местного самоуправления. // Законность, 2001 г. № 6.

42. Викторов И.С. О состоянии исполнения законодательства о труде и мерах по выполнению и причинению правонарушений средствами прокурорского надзора. / Трудовое право, 2003 г. № 8. стр. 53.
43. Винокуров А. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов. // Законность, 2006 г. № 4. стр. 10-13.
44. Завьялова Е. Прокурорские проверки исполнения законодательства о радиационной безопасности. // Законность, 2006 г. № 3. стр. 18-19.
45. Мельников А. Надзор за исполнением законов. // Законность, 1998 г. № 3.
46. Низовцев А. Надзор за исполнением антимонопольного законодательства. // Законность, 2006 г. № 5. стр. 24-25.
47. Панасенко В. Надзор за исполнением лесного законодательства. // Законность, 2006 г. № 2. стр. 6-10.
48. Поляков Ю., Дотрицов Д. Надзор за исполнением экологического законодательства. // Законность, 2006 г. № 2. стр. 14-16.
49. Примов Н. Надзор за законностью правовых актов. // Законность, 1999 г. № 9.
50. Рябко Т. Предостережение при надзоре за соответствием законам РФ актов представительных органов субъектов Федерации. // Законность, 1999 г. № 9.
51. Сизов В. Прокурорский надзор за законностью правовых актов, органов местного самоуправления. // Законность, 2006 г. № 6. стр. 16-19.
52. Сабельфельд Т. Защита трудовых прав. // Законность, 2006 г. №8. стр. 22-24.
53. Бухтоярова О. защита интересов неопределенного круга лиц. // Законность, 2006 г. № 3. стр. 6-9.
54. Викторов И. Предостережение о недопустимости нарушений законов. // Законность, 1999 г. № 9.
55. Воеводина Т. Проверки исполнения законодательства об оплате труда. // Законность, 2006 г. № 7. стр. 14-17.
56. Губенко А. Защита трудовых прав граждан, // Законность, 2006 г. № 2. стр. 25-27.
57. Киричек Е.В. Прокурорский надзор – гарантия обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РФ. // Государственная власть и местное самоуправление 2003 г. №2. стр. 23-27.
58. Королева Г. Защита имущественных прав несовершеннолетних. // Законность, 2006 г. № 7. стр. 32-33.
59. Макаров Н. Правозащитная роль прокуратуры. // Законность, 1997 г. № 9.
60. Темиркаев С. Защита прав гражданина в суде. // Законность, 2006 г. № 7. стр. 23-25.

61. Чижов С., Шарыгин К. Организация работы по защите трудовых прав гражданина. // Законность, 2006 г. № 6.
62. Шарафутдинова Р. Альтернативная гражданская служба. // Законность, 2006 г. № 7. стр. 40-41.
63. Козусев А.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов о розыске скрывшихся обвиняемых. Учебно – методическое пособие. – М., 1996 г.
64. Козусев А.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов при расследовании уголовных дел об умышленных убийствах, совершенных в условиях неочевидности. – М. 1997 г.
65. Козусев А.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно – розыскной деятельности. Монография. – М. 2001 г.
66. Ломидзе А.Б. Прокурорский надзор за законностью принимаемых следователями процессуальных решений. Методическое пособие. – М., Юрлитинформ., 2000 г.
67. Рябов В.Н. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно – розыскной деятельности криминальной милиции. – Хабаровск, ДВЮИ МВД РФ, 2001 г.
68. Соловьев А.Б. и др. Прокурорский надзор за исполнением законов при расследовании преступлений. – М., Юрлитинформ, 2000 г.
69. Арбитражное процессуальное право. Курс лекций: учебное пособие для вузов. Самсонов В.В., Григорьева Т.А. – М. Изд-во «Экзамен», 2006.
70. Карлин А.Б. Участие прокурора в арбитражном процессе. Учебное пособие. – М., 1997.
71. Шерстюк В.М. Арбитражный процесс в вопросах и ответах. – М., 2003.
72. Бессчастный С. Реализация прокурором полномочий в арбитражном судопроизводстве.// Законность, 2006, №4, стр. 32-34.
73. Васильева В. Оспаривание вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении в порядке гражданского судопроизводства. // Законность, №4, стр.13-14.
74. Егорова Л. Процессуальные противоречия судебной защиты публичных интересов. // Законность, 2006, №1, стр.14-17; №2, стр.11-13.
75. Емелькина Н. Надзор за исполнением законодательства о несостоятельности (банкротстве). // Законность, 2006, №5 стр. 6-8.
76. Чернышев П. Защита прав предпринимателей. // Законность, 2006, №4, стр.52-54.
77. Белкин А.Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве. – М, «Норма», 2005.
78. Курилова Н.П. Процессуальные и криминалистические особенности поддержания государственного обвинения в суде первой инстанции. Учебное пособие. – С-Пб., 1996.

79. Организация и методика работы прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства. Учебное пособие. – С-Пб, 1996.

80. Амирбеков К. Правовой статус прокурора в стадиях уголовного процесса. // Законность, 2002, №8.

81. Балакшин В. Коллизии поддержания государственного обвинения. // Законность, 2006, №4, стр.8-9.

82. Басманов Н., Гусаков Э. Обвинение в суде присяжных. // Законность, 2006, №2, стр. 22-24.

83. Ефименко С. Преступления несовершеннолетних: поддержание обвинения. // Законность, 2006, №5, стр. 19-21.

84. Иванов М. Состязательность и права сторон в уголовном судопроизводстве. // Законность, 2006, №6, стр. 52-54.

85. Калинин А. Применение положений ст.51 Конституции. // Законность, 2006, №6, стр. 49-50.

86. Кобзарев Ф. Прокуроры и судьи о взаимодействии в сфере уголовного судопроизводства. // Законность, 2006, №8, стр.37-40.

87. Константинов П., Стуканов А. принятие судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением. // Законность, 2006, №3, стр. 10-12.

88. Леви А. Отказ государственного обвинителя от обвинения. // Законность, 2006, №6, стр.41-43.

89. Меринов Э. правомерна ли активность суда в решении вопросов о допустимости доказательств? // Законность, 2006, №3, стр.35-37.

90. Семенов С. Роль прокурора в определении подсудности уголовного дела. // Законность, 2006, №4, стр.46-50.

91. Аристархова И. Участие прокурора в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления. // Законность, 2006, №6, стр.23-27.

92. Максуров А. Координация глазами практиков. // Законность, 2006, №6, стр.33-34.

93. Мачинский В. Объединение усилий в борьбе с наркопреступностью. // Законность, 2006, №5, стр.2-5.

94. Оруджев М. Роль районной прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов. // Законность, 2002, №12.

95. Сизов В. Исполнение законодательства о борьбе с терроризмом. // Законность, 2006, №2, стр. 20-22.

96. Хакимзянов Р. Положительный результат – только при совместной работе. // Законность, 2006, №1, стр.25-28).

97. Хатов Э.Б. Координирующая роль прокурорского надзора во взаимодействии государственных органов контроля и органов местного самоуправления в борьбе с правонарушениями в сфере экономики. // Российский следователь 2003, №2, стр. 31-35.

98. Бессарабов В.Г. Прокуратура и контрольные органы зарубежных стран. – М., Изд-во НИИ Прокуратуры, 2000 г.
99. Боботов С.В., Жигачев И.Ю. Введение в правовую систему США. – М., 1997 г.
100. Волженкина В.М. Оказание правовой помощи по уголовным делам в сфере международного сотрудничества. – С-Пб, 1999 г.
101. Вотанабэ Ф. Как работает прокуратура в Японии. // Российская юстиция, 1994 г, № 8.
102. Князев А. Выдача преступника (экстрадиция). // Законность, 2006 г. № 7. стр. 42-44.
103. Конференция Генеральных прокуроров государств – членов Совета Европы. // Законность, 2006 г. № 8. стр. 2-3.
104. Корецкий Д. Европейские стандарты и Российская криминальная действительность. // Законность, 2006 г. № 1. стр. 34-38.
105. Пешков М.А. Государственный обвинитель в уголовном процессе США. // Законность, 1998 г. № 1.
106. Уголовное судопроизводство и роль прокуратуры в Германии. // Российская юстиция, 1994 г. № 10.
107. Устинов Т. Незаконное пересечение Государственной границы РФ. // Законность, 2006, №4, стр. 15-18.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ПРОГРАММА КУРСА	4
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.....	11
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	15
ЗАДАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ	16
Общие методические указания	16
Требования по выполнению контрольной работы	17
Вариант № 1, № 10.....	17
Вариант № 2, № 6.....	18
Вариант № 3, № 7.....	18
Вариант № 4, № 8.....	19
Вариант № 5, № 9.....	19
ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ	20
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	23
Нормативные правовые акты	23
Руководящие документы	
Генеральной прокуратуры Российской Федерации	25
Официальные акты высших судебных органов.	26
Основная литература.....	27
Дополнительная литература	27

Учебное издание

Мамошин Анатолий Александрович

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Методические указания и задания
по выполнению контрольной работы
для студентов ИИФО

Отпечатано методом прямого репродуцирования

План 2008 г. Поз. 7.53.
Сдано в набор 11.01.2008 г. Подписано в печать 02.06.2008.
Формат 60x84¹/₁₆. Гарнитура Arial. Усл. печ. л. 2,1.
Зак. 191. Тираж 50 экз. Цена 37 р.

Издательство ДВГУПС
680021, г. Хабаровск, ул. Серышева, 47.



КАФЕДРА «УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ»

А.А. МАМОШИН

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Методические указания и задания
по выполнению контрольной работы
для студентов ИИФО

Хабаровск – 2008